

连云港市生态环境局 行政处罚决定书

连东环行罚〔2025〕20号

当事人：东海县图达建筑材料有限公司

法定代表人：李志文

统一社会信用代码：91320722MA1W0XDR1R

住所：东海县山左口镇 236 省道与大王路交叉口向东 160 米

当事人东海县图达建筑材料有限公司（以下简称“当事人”）
环境违法一案，我局经过调查取证，现已审查终结。

一、事实和证据

我局于 2025 年 7 月 14 日、8 月 14 日对当事人进行检查，
当事人《年产 50 万件水泥预制品新建项目环境影响报告表》于
2024 年 4 月 16 日通过环评批复，颚式破碎机、圆锥机、筛分机
等生产设施于 2025 年 3 月安装完成后投入使用。检查发现当事
人未按环评及批复要求建设一般固废暂存间、危废暂存间及设置
隔声罩、隔声门窗等隔声措施，筛分工序生产设备应当配套建设
的粉尘收集处理设施未建成即投入生产。

以上事实，有如下证据为证，可以认定：

- 1、2025 年 7 月 9 日由桑响铃提供的当事人统一社会信用代码证书（营业执照）复印件 1 份，证明当事人主体身份。
- 2、2025 年 7 月 9 日由桑响铃提供的身份证复印件 2 份、由

东海县公安局山左口派出所提供的常住人口信息 1 份，证明李志文、桑响铃、许龙个人信息。

3、2025 年 7 月 9 日由当事人提供的授权委托书 2 份，证明桑响铃、许龙受当事人委托接受生态环境部门的调查。

4、2025 年 7 月 14 日由许龙签字确认的《行政法律文书送达地址确认书》1 份，证明当事人送达地址。

5、2025 年 7 月 14 日由许龙签字确认的我局执法人员在公司现场检查时做的《现场检查（勘察）笔录》1 份，证明当事人需要配套建设的环境保护设施未完全建成。

6、2025 年 7 月 14 日、8 月 14 日由许龙签字确认的执法人员在当事人现场调查时做的《调查询问笔录》2 份，由国网东海县供电公司提供的当事人用电量统计表复印件 2 份，证明当事人 2025 年 4 月至 8 月期间存在生产行为，当事人存在“需要配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产”的违法事实。

7、2025 年 6 月 3 日、7 月 14 日执法人员在当事人现场检查时拍摄照片 4 张及现场执法检查录像光盘 1 份，证明我局执法人员对当事人现场检查情况，当事人存在“需要配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产”的违法事实。

8、2025 年 7 月 14 日由许龙提供的当事人《年产 50 万件水泥预制品新建项目环境影响报告表》（节选）复印件 1 份，环评批复复印件 1 份，证明当事人应当建设一般固废暂存间和危废暂存间，生产过程中产生粉尘等污染物，筛分工序生产设备应当配

套建设粉尘收集处理设施，应当采取减震垫、隔声罩、隔声门窗等减少工业噪声污染的措施和设施。

9、连云港市生态环境局行政处罚决定书(连东环行罚〔2025〕7号)复印件1份，证明当事人两年内有环境违法行为且被处罚，环境违法次数(两年内，含本次)为2次。

当事人“未建设一般固废暂存间、危废暂存间，未设置隔声罩、隔声门窗等隔声措施，筛分工序生产设备应当配套建设的粉尘收集处理设施未建成即投入生产”的行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十五条“建设项目需要配套建设的环境保护设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。”之规定，构成“需要配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产或者使用”的环境违法行为，应当承担相应的法律责任。

2025年9月24日，我局通过连云港日报向当事人公告送达《行政处罚事先(听证)告知书》(连东环行罚告〔2025〕17号)，告知拟作出的行政处罚决定及事实、理由和处罚依据，并告知当事人依法享有的陈述、申辩，要求听证的权利，公告期限为30日，逾期视为送达。在法定期限内，当事人未进行陈述和申辩，放弃听证权利。

二、行政处罚的依据、种类

《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者

验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，处100万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处5万元以上20万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”

根据上述规定及适用《长江三角洲区域生态环境行政处罚裁量规则》（沪环规〔2024〕6号）的规定，经研究，我局决定对当事人“需要配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产或者使用”的环境违法行为作出如下处理：

1、责令立即改正“需要配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产或者使用”的环境违法行为，如已改正，视为本项决定已执行完毕。

2、处以罚款人民币贰拾捌万元整（28万元）。

裁量情况：适用《长江三角洲区域生态环境行政处罚裁量规则》表2-1，1.建设项目应当报批的环评文件类别：报告表，0%；2.环境保护设施建设情况：仅建设部分环境保护设施，建设项目主体工程即投入生产或者使用，0%；3.建设项目地点：在生态保护红线区域外，0%；4.排放污染物种类：排放有毒有害污染物以外的其他污染物，6%（证据5、6、8）；5.违法行为持续时间：不足6个月，0%；6.环境违法次数（两年内，含本次）：2次，

4%（证据9）；7.对周边居民、单位等的影响：未发现对周边生产经营、生活造成不良影响，0%。

罚款金额=20万元+(100万元-20万元)×(0%+0%+0%+6%+0%+4%+0%)=28万元。

三、处罚决定的履行方式和期限，

根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》和《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，当事人应当自接到本处罚决定书之日起15日内，向指定账号（以下三种任选其一）缴纳罚款（合计）人民币贰拾捌万元。缴款成功7个工作日后，持本处罚决定书原件和支付凭证，到指定地址开具《江苏省非税收入一般缴款书（收据）》。到期不缴纳罚款的，我局将根据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项之规定，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，最高不超过人民币贰拾捌万元。

1.开户行：中国工商银行股份有限公司连云港海昌路支行

户名：连云港市财政局

账号：9558831107900850013

2.开户行：中国农业银行股份有限公司连云港分行营业部

户名：连云港市财政局

账号：104311010400056340000085001

3.开户行：江苏银行股份有限公司连云港分行营业部

户名：连云港市财政局

图15

账号：70000201311000923085001

（汇款时，请备注处罚决定书文号）

开票地址：连云港市生态环境局信访大厅（海州区海昌南路78号）

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

当事人如不服本处罚决定，可以在接到本处罚决定之日起六十日内向连云港市人民政府申请行政复议，也可以在六个月内直接向灌南县人民法院提起行政诉讼。

如果当事人逾期不申请复议，也不提起行政诉讼、又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。



附相关法律（法规）条款：

1、《建设项目环境保护管理条例》第十五条：“建设项目需要配套建设的环境保护设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。”

第二十三条第一款：“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入

生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，处100万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处5万元以上20万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”

2、《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项：“当事人逾期不履行行政处罚决定的，作出行政处罚决定的行政机关可以采取下列措施：

（一）到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，加处罚款的数额不得超出罚款的数额；”